

# 一帶一路背景下的區域合作

## —以桃園市青年創業基地為研究

邱瑞朝

私立銘傳大學法律學系兼任助理教授

### 摘要

習近平提出一帶一路的構想及規劃，主要目的是因應中國新一代開放改革及平衡亞洲區域發展。臺灣與中國的貿易關係實已相互依存，緊密關聯。中國推動一帶一路的結果，除將促進亞洲區域聯結，也將連動臺灣的經濟發展。臺灣如果能有機會藉由參與一帶一路建設，將是臺灣經濟再次起飛的大好機會。青年是兩岸未來發展的希望，創造一個兩岸青年可以攜手共圓中國夢的舞臺，讓海峽兩岸、亞洲乃至於世界局勢能和平永續發展，是臺灣與中國共同的責任。中國在推動一帶一路的國際戰略上，如果忽略深具「一路」關鍵地緣關係與傳統中華文化的臺灣，豈非可惜。如何在青年創業領域促進兩岸區域合作，成為值得深思的議題。而桃園市於升格直轄市之後，在行政組織以及青年事務上的調整與推動，搭配桃園市原有的人文地理特殊條件，讓桃園市的青年創業基地，成為兩岸未來在一帶一路上可能合作的舞臺。

關鍵詞：習近平、一帶一路、青年創業、區域合作、桃園



# **Regional cooperation in the context of the Belt and Road Initiative. Study on Taoyuan Youth Entrepreneurship Base.**

Ruei-Chau, Chiou

Assistant Professor, Ming Chuan University Law Department

## **Abstract**

Xi Jinping proposed the concept and plan of the Belt and Road Initiative with the main purpose of responding to the new generation of China's reform and opening up and balancing the development of the Asian region. The trade relations between Taiwan and China are indeed interdependent and closely linked. The result of China's promotion of the Belt and Road initiative will also move Taiwan's economic development in addition to facilitating the regional linkage in Asia. If Taiwan can have the opportunity to participate in the Belt and Road construction, it will be a good opportunity for Taiwan's economy to take off again. The young people hope for the future development of the two sides of the Taiwan Strait and a stage where young people across the Taiwan Strait can join hands to create a common Chinese dream so that the situation across the Taiwan Strait, Asia and even the world can develop peaceably and sustainably. This is the common responsibility of Taiwan and China. If China abandons Taiwan, which has a crucial "all-encompassing" key geopolitical relationship, it will not be a pity for China to promote its "one-way" strategy. How to promote cross-Strait regional cooperation in the field of youth entrepreneurship has become a topic worth pondering. After Taoyuan City was promoted to the municipality, it was adjusted and promoted in administrative organizations and youth affairs. With the special conditions of humanities and geography in Taoyuan City, the youth entrepreneurial base in Taoyuan City became a stage for future cooperation on the road between the two sides.

**Keywords:** Xi Jinping, Belt and Road, Young Entrepreneurship, Regional Cooperation, Taoyuan



## 壹、前言

### 一、研究動機與目的

海峽兩岸的政治關係，走過軍事對抗的寒冬冰谷、開放交流的春暖花開、熱絡頻繁的夏日綻放。目前雖然看似走至寂寥蕭瑟的秋天，但是誠如詩人李白於「日出入行」一詩中所說到「草不謝榮於春風、木不怨落於秋天」，草木不因茂盛生長而感謝春風，也不因凋零枯落而怨恨秋天。自然界之演進，雖無法改變其規律，但是却能於掌握規律脈絡後，予以善加利用，兩岸關係亦復如是。特別是兩岸政治關係雖然有冷有熱，但是兩岸人民間之往來，從開放改革開始，就如同奔馳向前的火車一樣，持續向前，進展神速。兩岸和平與發展之基石，亦在於此。

2013年9月，中國共產黨總書記習近平（以下簡稱習近平），訪問哈薩克時，在納扎爾巴耶夫（Назарбаев Университети）大學發表演講，首次提出倡議與中亞國家共同建設「絲綢之路經濟帶」，成為所謂的「一帶」。2013年10月習近平於參加亞太經濟合作會議（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）時，在印尼的國會發表演講時，提出了「二十一世紀海上絲綢之路」概念，成為所謂的「一路」。隨後在中國共產黨第十八屆三中全會，正式提出「一帶一路」，搭配亞洲基礎設施投資銀行（以下簡稱亞投行）和絲路基金，以開發金融機構，加快與周邊國家和區域，互聯互通基礎設施建設，成為全局、前瞻、長期性的大戰略。（張燕生，2014）

面對一帶一路的國際發展趨勢背景下，海峽兩岸是否能有可以著力的共同舞臺，是否能以區域治理的合作模式，讓臺灣能參與「一帶一路」的未來發展，成為本文研究目的。另外，針對習近平在中國共產黨第十九次全國代表大會（以下簡稱十九大）政治報告中，所提到的「中國夢」、「擴大兩岸經濟文化交流合作」、「臺灣同胞在大陸創業、就業與大陸同胞同等的待遇」等。臺灣能否在「青年創業」的領域上，與中國持續交流合作，亦成為本文研究之目的。最後，本文聚焦於臺灣六都中最年輕的直轄市桃園市，希望從桃園市近年來對於青年創業的行政政策扶助與實務執行成果來探討，得到區域合作的具體成效。

### 二、研究方法與資料蒐集

本文主要的研究方法是文獻彙整、分析研究方法，希望藉由目前已經公開的相關資訊，來予以檢視兩岸之間的相關行政政策與執行成果。主要的蒐集範圍有二個區塊，一個是中國官方媒體對於「一帶一路」的介紹與宣導，以及中國共產黨第十九次全國代表大會的政治報告。中國是一個行政權有效高度集中的國家，同時中國的憲政體制特色為「黨政合一」。所以，中國官方媒體對於特定政策的介紹與宣導，以及歷屆中國共產黨總書記於全國黨代表大會的政治報告，都會影響並引導後續相關行政機關執行的方向。因此，前揭官方文獻的分析，對於研究中國未來可能採取的行政政策，具有高度的參考價值。例如，在十九大之後，中國在惠臺政策的大方向之下，由中央政府推出惠臺三十一項措施後，各地方政府即陸續積極配合提出相關惠臺政策及執行細節，即可看出中國的行政體制特色。

本文對於資料蒐集的另一個區域是桃園市政府的公開資訊，在政府資訊公開法的規範下，開放政府（Open Data）已經成為臺灣行政機關的發展趨勢。網路具有自由開放的性質，因此已成為新時代的政策溝通工具。對於網路資訊的掌控及運用，已經成為公共政策推動的關鍵因素。換言之，藉由網路凝聚群體意識，有助於公民參與及意見表達，並有助於公共政策形成，及獲得人民穩固之支持。

（陳敦源、黃東益、蕭乃沂，2004）本文對於桃園市政府的行政組織變革，以及成立青年事務局後在青年創業等政策的執行成果，主要來自於桃園市政府的網站



公開資訊，包括青年事務局本身的中長期施政計畫，每年度的預算書、施政成果、工作報告。特別是青年事務局在桃園市議會歷次定期會，對於議會所提出的局處工作報告，在該工作報告中具有完整而嚴謹的政策論述、執行成果統計，以及未來預計的工作方向。以上資料對於本文研究有相當之助益。本文最終期盼，借由論述兩岸區域合作，並具體提出未來所能共同合作的領域及方法，俾利東亞區域之長期穩定和平發展。

## 貳、一帶一路背景下的區域合作

### 一、一帶一路的區域合作理論基礎

自有人類文明社會以來，藉由貿易行為來交換對於貨品或服務的需求，始終未曾斷絕，例如中國古代的絲路，以及歐洲十五至十七世紀的大航海時代，都是基於貨品或服務上急迫需求的刺激，所產生的貿易行為。十九世紀工業革命發生後，大量機械化生產貨品，加上人口急速增長下，對於貨品的需求亦大量提升。在亞當·史密斯的國富論一書中，提出「比較優勢理論」來作為「貿易自由化」以及「自由市場經濟」的理論基礎。其主張對於一個國家來說，在相較於其他國家具有絕對或相對優勢的產品領域，進行專業化生產是有利於該國家，而各國藉由貿易互通有無，將有助於提高各國的真實財富總量。(亞當·史密斯，1776/2011) 古典經濟學大師李嘉圖更提出「勞動價值理論」與「比較成本學說」來強化自由貿易、國際分工與國際交換的理論基礎。例如工業國家製作衣服所需工時較短、成本較低，而農業國家可以生產較多的作物與糧食。兩國藉由分工與交換，都可以得到更多的衣服與糧食，而同時獲得國際分工與國際交換的好處。(大衛·李嘉圖，1817/2011)

從前述的經濟理論基礎上來看，對於世界各國最佳的貿易政策應該是自由貿易政策，亦即各個國家彼此間對於進出口貿易不加干預或限制，允許商品自由輸出和輸入，讓貿易行為回歸市場機制，在國內外市場自由競爭。但是早在十五世紀，由於各國經濟發展程度不同，在國家利益與民族利益考量下，保護主義便已興起。國家採取各種限制進口的措施，例如利用關稅來保護本國市場，使真正的貿易自由化始終無法實現。1929年10月29日美國華爾街發生股災，道瓊工業指數從1929年的最高峰381.17點，跌到1932年最低的41.22點，暴跌89%。從美國開始，連動世界發生經濟大恐慌，各國瘋狂自保，以報復性關稅加劇全球貿易的崩潰。經濟的崩盤，更間接導致了第二次世界大戰的發生。(狄克遜·韋克特，1948/2011)

習近平在十九大的政治報告中，除了總結過去五年（2012年至2017年）的政績，也有談及未來五年的施政綱領與規劃布局。政治報告中提到要「奮力實現中華民族偉大復興中國夢」，對此習近平表示：「文化是一個國家、一個民族的靈魂。文化興國運興，文化強民族強。沒有高度的文化自信，沒有文化的繁榮興盛，就沒有中華民族偉大復興。」，再次呼應了習近平對於實現中國夢的鴻圖願景。

另外，對於一帶一路的持續推動，習近平也在十九大政治報告中表示：「全方位外交布局深入展開。全面推進中國特色大國外交，形成全方位、多層次、立體化的外交布局，為我國發展營造了良好外部條件。實施共建『一帶一路』倡議。」。爰此，「中國夢」與「一帶一路」的思想推動與未來規劃，成為「習近平新時代中國特色社會主義思想（以下簡稱習近平思想）」中，相當重要之一環。

最後，習近平在十九大政治報告中也表示：「兩岸同胞是命運與共的骨肉兄弟，是血濃於水的一家人。我們秉持『兩岸一家親』理念，尊重臺灣現有的社會



制度和臺灣同胞生活方式，願意率先同臺灣同胞分享大陸發展的機遇。我們將擴大兩岸經濟文化交流合作，實現互惠互惠，逐步為臺灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等的待遇，增進臺灣同胞福祉。我們將推動兩岸同胞共同弘揚中華文化，促進心靈契合。」。其中「推動兩岸同胞共同弘揚中華文化」，也將成為中國在未來五年對於臺灣的工作與關係重點項目之一。

由「絲綢之路經濟帶」與「二十一世紀海上絲綢之路」合組而成的「一帶一路」，是習近平繼「中國夢」之後，所提出的重大國際地緣戰略構想。其係以中國崛起的經濟實力為後盾，試圖重新打造一條貫通歐亞大陸的海陸經貿通道。「一帶一路」的政策，確認中國未來將改變自古以來傳統大陸國家的角色，而將以更開闊的胸襟，走向海洋，面向世界，發展成為「陸海兼備」的國家。（李永義，2017）

中國發展一帶一路的戰略思維，其核心思想係以中華文化傳統為內涵，以中國自古以來對於周邊各國所採取之和諧、包容、互利、共贏的共生模式，搭建中國和周邊發展中國家的共同合作舞臺，建構多邊合作環境。（姬國環，2017）習近平提出一帶一路的國際戰略思維，係經過深思熟慮之後而為，並非即興之作。（王文誠，2016）其戰略思維係以地緣政治搭配優先發展經濟的思考，建構一個由中國主導，協同周邊國家共同發展的亞太區域，乃至於世界新經濟體系。（王昆義，2017）

綜上可知，習近平提出一帶一路的外交布局、經濟發展與國際戰略，其理論基礎在於所謂中國特色大國外交之大國思維，其實也就是中國傳統的「王道」。中國固然在經濟上崛起，但是強大的中國如果帶給周邊國家壓力，反而不利於其地緣政治的發展。因此，習近平希望藉由一帶一路，搭配中國夢的文化復興，一方面適時疏解中國目前過熱的經濟發展動能，減低通貨膨脹的壓力。另一方面藉由一帶一路的經濟發展，讓周邊國家得到利益，進而建構一個以中國為核心的經濟體系。利益共享、共同成長，成為中國與美俄兩強的最大區別。（張志銘、湯名輝，2017）

## 二、兩岸在一帶一路上的共同舞臺

中華文化淵源流長，在孟子「盡心」篇曰：「由堯舜至於湯，五百有餘歲...。由湯至於文王，五百有餘歲...」，由堯、舜、禹湯（夏朝）、商朝乃至於周朝，亦稱為「道統」。1921年12月23日，第三國際代表馬林（G. Marling）到桂林與孫中山先生會談時，曾經詢問孫中山先生的革命思想為何，孫中山先生答復說：「中國有一個道統，堯、舜、禹、湯、文、武、周公、孔子相繼不絕，我的思想基礎，就是這個道統，我的革命就是繼承這個正統思想，來發揚光大。」。

在「絲綢之路經濟帶」與「二十一世紀海上絲綢之路」這兩條發展軸綫上，各有不同的地緣環境與文化背景。本文以為其中的「二十一世紀海上絲綢之路」，亦即俗稱的「一路」，正是兩岸所能共同發展的舞臺。這條海上絲綢之路，其實正是沿者昔日鄭和下西洋路線而規劃。所謂的鄭和下西洋，是中國古代明朝（1405年至1433年）七場連續大規模的官方遠洋航海活動。鄭和從蘇州劉家河泛海到福建，再由福建五虎門楊帆開始，跨越了東亞地區、印度大陸、阿拉伯半島、以及東非各地，除了開啓中國與南洋各國的政治關係外，更將中華文化傳播至東南亞各國。

在中國規劃的「一路」路線，從福州、泉州、廣州、湛江、海口、北海、河內、馬來西亞吉隆坡、印尼雅加達、印度加爾各答、斯里蘭卡可倫坡到肯亞奈洛比。無一不是前述鄭和下西洋的昔日足跡。如果只單純的以經濟發展的角度來



看待「一路」，而忽略中華文化內涵在這條路線上的價值，實屬可惜。以一路沿線國家或地區為例，包含中國、臺灣、香港、澳門、新加坡等，都是使用華語作為官方語言，直接接受中華文化的影響與熏陶。而越南、馬來西亞的華人，在政治、經濟等領域也有一定層次的強大影響力，相較於一帶而言，一路更多了中華文化因素。

近年來「韓流」盛行，大韓民國（南韓，以下簡稱韓國）以其電影、電視劇為平臺，向亞洲乃至於全世界推銷其音樂、服飾、飲食、語言、文化、觀光旅游等。韓國文化成為世界上一股強大的流行力量。韓國文化從 1997 年被稱為「韓流」開始，根據學者調查研究，截至 2015 年底，在 20 年內，韓流已經擴展到全球五大洲，在超過 105 個國家有超過 1493 個固定的韓流粉絲俱樂部。（金玟佑，2017）韓國藉由韓流的文化行銷，提升其軟實力及國家形象。以臺灣為例，早期韓國車與韓國貨被視為品質低劣的形象，但是韓流將韓國文化反轉，學習韓語反成為時尚潮流。

而事實上，兩岸在文化軟實力上，也曾各領風騷。以香港為例，1970 年至 1980 年代的香港電影，曾經在產量及票房上超越印度寶萊塢成為世界第二，亞洲第一的電影生產出口基地，僅次於美國好萊塢的電影實力。當時只要有華人的地方，包括臺灣、菲律賓、新加坡、馬來西亞等地，莫不以香港電影為時尚代名詞。（陳曉榮，2009）臺灣的影視藝人，如鄧麗君等，也曾經跨越政治藩籬，風靡中國。由此可知，文化是可以超越政治、超越意識形態、超越對立，文化是最沒有爭議的領域。在目前兩岸對於未來政治層面的發展，尚且無法凝聚共識的現實環境下。選擇一個沒有爭議的領域，作為兩岸合作的舞臺，是一個務實且可行的方案。換言之，在一帶一路的趨勢背景下，中華文化的領域是兩岸區域合作的最佳舞臺，也是一路沿線國家或地區所能共同合作發展、共存共榮的重要範疇。

## 參、桃園市青年創業基地之趨勢

### 一、兩岸青年創業基地之趨勢

青年是國家未來的希望，一代的人作一代的事，許多我們這一代無法作的事情，只能寄望下一代的人，兩岸關係亦復如是。先姑且不論，兩岸關係未來發展走向，但是兩岸青年越能瞭解彼此，越有助於兩岸和平發展。而兩岸的和平發展，不但有助於東亞區域穩定，更有助於世界局勢發展。對於年輕人而言，枯燥教條式的八股宣導，不但沒辦法讓年輕人接受，反而會引起反感。因此，以文化為舞臺，作為兩岸乃至於一路沿線年輕人的合作領域，是一個適當且有效的區塊。

近年來，世界各國莫不積極扶持青年創業，以中國為例，藉由國家治理的體系為青年創業提供新的機遇、新的條件，鼓勵年輕人在網絡創業、文化創業、公益創業等領域，結合技術創新與國際趨勢發展。（王義明，2015）2005 年共青團中央、勞動和社會保障部發布文號：中青聯發（2005）61 號「關於在青年中實施『成功創業計劃』的通知」，以重點抓好下崗失業青年、高校畢業生、返鄉青年的創業扶助。於 2005 年至 2008 年，通過開展創業培訓、推行創業導航、實施創業見習、實行創業孵化等措施，幫助 50 萬名青年掌握創業本領，扶持 20 萬名青年成功創業為基本目標。各地方政府也積極響應鼓勵青年創業，制定地方因應法規或策略，例如廈門市人民代表大會常務委員會於 2011 年為進一步鼓勵留學人員來廈創業工作，修改「廈門經濟特區鼓勵留學人員來廈創業工作規定」。



又以福建省為例，為吸引臺灣青年赴陸創業，推出許多有利政策，於 2015 年推出「鼓勵和支持臺灣青年來閩創業就業政策」、2017 年推出「進一步鼓勵和支持臺灣青年來閩就業創業的若干措施」，從加強政策信息發布、拓展平臺載體建設、加大政策支持力度以及完善配套服務等四個層面提出十二條具體措施，包括有新設臺灣青年就業創業基地、給予 30 萬至 50 萬元人民幣的創業獎勵、對一定規模以上企業、工商協會、養老機構招收臺灣青年給予補助。同時，實施引進臺灣優秀青年計劃，積極引進臺灣高校和中職學校全職教師、醫師、社工，對用人單位實行就業補助政策。在完善配套服務方面，強化輔導功能、完善金融服務、提供醫療待遇、推動出行便利，提供臺灣青年在福建就業創業和學習生活的良好環境。

福建自由貿易試驗區自 2015 年 4 月正式掛牌成立運作以來，即以推動改革開放及深化兩岸經濟合作為其發展定位與目標。福建自由貿易試驗區致力於成為兩岸經濟合作的示範區域，推行一系列對臺灣先行先試的行政措施。其中，在鼓勵青年創業方面，包括福建省政府、廈門市、福州市政府以及平潭綜合實驗區，皆提出許多鼓勵及扶持臺灣青年至福建創業就業之相關獎勵辦法，透過行政措施來引導強化兩岸青年之互動，並增加兩岸未來在「一路」上合作項目。(徐幸瑜，2016)

1966 年 1 月 28 日，臺灣為統籌處理青年輔導事宜，依據「行政院青年輔導委員會組織條例」成立「行政院青年輔導委員會（簡稱青輔會）」。成為第一個專責青年事務的行政機關，當時主要的業務是辦理青年創業貸款、青年職業訓練等。2013 年 1 月 1 日，因應組織改造，改制為「教育部青年發展署」，成為教育部所屬三級機關，並將青年創業及婦女創業業務移撥至經濟部中小企業處，將青年就業業務移撥勞動部勞動力發展署。依據現行的「教育部青年發展署組織法」規定，青年發展署的組織任務已經轉型為青年生涯發展政策制度、青年職場體驗、青年創新培力、青年政策參與、青年社會參與、青年志工參與、青年國際參與交流、青年服務學習以及青年壯游體驗之規劃機關，成為一個統籌全臺灣青年政策的行政機關。

青年在創業之初，常面臨資源不足的窘境，包括自有資金不足、產品技術尚未成熟，甚至是連一個作為創業的基地都無法覓得。在國外所謂的車庫創業（Garage business），就是形容這種青年創業的情境。以美國為例，著名而成功車庫創業，包括有惠普（HP）公司、蘋果（APPLE）公司、迪士尼（DISNEY）公司、谷歌（Google）公司、亞馬遜（Amazon）公司等，都是從自家的車庫開始慢慢發展，成為全世界一流的大公司。青年創業的潛力與發展性，值得我們支持與期待。

## 二、桃園市青年創業基地實務

臺灣桃園市在 2015 年正式升格成為直轄市，首任直轄市長鄭文燦，在上任之初就進行組織改造，成立二個新的一級局，一個是體育局，一個就是青年事務局。其中青年事務局對照全臺灣其他各直轄市、縣市政府，是創全臺灣首例，成為第一個也是唯一的一個，為因應輔導青年就業、創業及社團活動，推廣青年參與公共事務，重視青年人力資源與運用，增進青年福祉，進而打造青年競爭力之行政機關。

依據桃園市政府青年事務局在 2017 年 9 月的桃園市議會第一屆第六次定期會工作報告中指出，桃園市的青創基地是以該局局本部三樓的「青創指揮部（TYCX Commander）」為核心。自 2017 年 1 月開放後，已有超過 18 組的青創



團隊進駐。青創指揮部協助進駐的青年團隊解決各面向創業問題，提供包括辦公空間（工作空間、交流區、會議室），業師諮詢及產業媒合，以及政府補助及貸款申請、產業資訊等協助。並帶領進駐的青年團隊參加 InnoVEX 及 Meet Taipei 等創業相關展覽或研討會，增加媒體宣傳曝光、團隊展現並發表作品的機會。

另外，桃園市還規劃「安東青年創業基地（座落桃園市桃園區安東街）」，作為以發展 AR/VR/MR 產業為主軸，提供有試驗室、辦公室、共同工作空間、教室、創客空間、會議室、研討室、討論室、休息交流區等空間。並與臺灣微軟公司合作輔導進駐團隊進行 MR 混合實境軟硬體應用開發。將辦理教育訓練課程、市場媒合活動、創新交流聚會、業師輔導與後續關懷、產業媒合等工作，協助青創團隊(公司)運用 AR/VR/MR 技術，開創多元跨領域應用，加速產業創新創業。（蔡依珍，2017）

桃園市並規劃於 2018 年啓用「新明青年創業基地（座落桃園市中壢區第二公有零售市場（新明市場）」，以發展 AI 及智慧機器人為主軸，規劃新創團隊辦公室、會議室、多媒體放映室、彈性研討空間、工作坊、展品展示區、共同工作空間及休憩交流區等。並透過提供進駐的青創團隊國內外創業資源、專業諮詢輔導與強化市場商機鏈結機會等服務，協助青年掌握未來科技發展趨勢，促進產業發展。

在安東青年創業基地的啓用典禮（2017 年 11 月 14 日）上，桃園市長鄭文燦表示，桃園市政府未來將積極推動「亞洲·矽谷計畫」。將行動生活、無人車、AR 與 VR 技術、AI 人工智慧、新南向、物聯網等列為重點推動項目。青創產業需要各科技大廠提供平臺，也需要資金或基金挹注，來鼓勵年輕人創業。桃園市成立青年事務局，設置青創指揮部後，積極輔導青創團隊創業，其中，位佳多媒體已成功登錄創櫃版，航見科技發展的無人機技術也有亮麗表現。桃園市政府預計 2018 年除啓用前述之「新明青創基地」，發展 AI 人工智慧及機器人研發外，還將設置「虎頭山物聯網創新基地」、「幼獅國際青年創業村」，提供更多青創基地。（馮牧群，2017 年）

桃園市是一個年輕的城市，在臺灣幾個新興的直轄市之中，擁有得天獨厚的條件。在交通上擁有桃園國際機場、三條高速公路（一高、二高、西濱）、高速鐵路、鐵路而且鄰近臺北港，可以迅速跟中國各大城市包括上海、深圳、香港接軌。在人力素質方面，截至 2017 年 7 月，桃園市人口已超過 217 萬人，平均年齡約為 37.5 歲，是臺灣六個直轄市中最年輕的城市。而且在桃園市民中，具生產力者的青壯年勞動人口（15 歲至 64 歲）比例，更是超過七成。（黃駿騏，2017）

除此之外，桃園市還擁有豐沛的高等教育人才與資源。桃園市境內包括有中央大學、體育大學、臺北商業大學桃園校區、國防大學、國防大學理工學院、中央警察大學、中原大學、元智大學、長庚大學、開南大學、銘傳大學桃園校區、健行科技大學、萬能科技大學、龍華科技大學、長庚科技大學、南亞技術學院以及新生醫護管理專科學校等十七所公私立大學，在學人數超過 11 萬人。

年輕、優質、高學歷成為桃園市智慧治理的基石，桃園市在國際組織「智慧城市論壇（Intelligent Community Forum, 簡稱 ICF）」評比下，繼「2017 全球 7 大智慧城市（Top 7）」後，再次成為「2018 全球 21 大智慧城市（The SMART 21 of 2018）」。（袁慧心，2017）未來桃園市在持續推動「航空城計畫」、「亞洲·矽谷計畫」，並搭配青年社會住宅的政策，成為兩岸可以共同合作扶持青年創業的舞臺與基地。





## 肆、結論與建議

### 一、結論

所謂的區域聯合治理，係指推動共同生活圈、合併調整行政區域及針對行政事務之跨域研商。在行政法制建構上，包括日本的廣域行政(以行政區域為劃分)、都會圈行政(以生活機能為劃分)，(林慈玲，2008)以及中國的對口支援等類型。相對於此種類似行政上區域跨域合作的治理，區域合作則更具彈性。區域聯合治理有政治上的合作必要，通常是一個國家或區域內的行政組織相互合作，需要政府高權的介入協助。(仇桂美，2014)而區域合作除了政治面相的區域合作，也可以是國際組織架構下的區域合作，例如一帶一路就是一個可以深化發展的區域合作架構。更可以單純從經濟發展的前提下，利用商業模式下的跨國公司模式來運作。

一帶一路的構想及規劃，主要是因應中國新一代開放改革、平衡亞洲區域發展、打造中西部經濟升級及消化過剩產能並促進中國產業轉型。臺灣與中國的貿易關係實已相互依存，緊密關聯。中國推動一帶一路的結果，除將促進亞洲區域聯結，也將連動臺灣的經濟發展。一帶一路在推動各項基礎建設過程所衍生而出來的商機十分可觀，臺灣擁有優質人力、產業技術實力，如果能有機會藉由參與一帶一路建設，將是臺灣經濟再次起飛的大好機會。(趙永祥、白宗民、吳依正，2016)

青年是兩岸未來發展的希望，創造一個兩岸青年可以攜手共圓中國夢的舞臺，讓海峽兩岸、亞洲乃至於世界局勢能和平永續發展，是臺灣與中國共同的責任。中國近年來在許多城市裏都設有提供青年創業的基地，吸引包括臺灣在內的各地青年前往創造屬於自己的人生夢想。中國通過建設眾多的兩岸青年創業基地，可以促進兩岸青年的情感趨融、價值觀趨近、對於中華文化的認同趨合及聯繫兩岸人民的命運趨同。在這些發展趨勢下，有助於實現海峽兩岸和平發展。(戴雪文，2016)中國在推動一帶一路的國際戰略上，如果對於深俱「一路」關鍵地緣關係的臺灣棄而不用，豈非可惜。如何在青年創業領域促進兩岸區域合作，成為值得深思的議題。

### 二、建議

本文建議在一帶一路背景下，中國與臺灣可以共同嘗試推動青年創業基地的區域合作。中國在搭配亞投行與絲路基金的資金優勢條件下，對於一帶一路沿線的國家或地區，推動各項基礎設施。然而，基礎設施的硬體建設僅有短期的效果，伴隨工程完成，其投資也就告一段落。文化的投資則不然，文化的產值除了表面上的經濟收益外，還有提升國家形象、人民自信的無形收穫。一旦受到文化影響，例如東南亞各國受到傳統中華文化的熏陶，迄今仍深入當地人民的日常生活。

因此，本文建議在習近平所倡導的「中國夢」、「中華民族文化復興」、「擴大兩岸經濟文化交流合作」以及「推動兩岸同胞共同弘揚中華文化」前提下，兩岸可以考慮短中長期的區域合作。短期內，本文建議兩岸可以各自在所屬區域內，設置青年創業基地，例如桃園市所設置的安東青年創業基地、新明青年創業基地、虎頭山物聯網創新基地、幼獅國際青年創業村等，並開放給予兩岸青年共同參與，為兩岸的青年創業打造一個溫馨的創業環境，讓青年可以發揮無限的創意與潛力。

中期內，本文建議兩岸可以擇適當地點，例如桃園市的航空城計畫區域內(新興都市計劃區域，約 4,560 公頃)，或是中國各地城市的自由貿易區(如上海、



福建)，共同推動青年創業基地，選擇具未來發展趨勢的產業如綠能科技，投注資金與協助，並配合檢視相關法規有無需要配合修正之處，在行政措施與法律規範上儘量給予協助，在一帶一路的區域合作背景下，以政府的行政力量來推動青年創業。如果兩岸受限於現有的政治環境，無法用行政機關的合作模式來推動，由中國以投注資金成立跨國公司的方式來促進兩岸青年共同創業，也是可行之處。

長期來看，兩岸關係的未來發展應該是水到渠成之勢。寄希望於青年，寄希望於和平，寄希望於下一代。當兩岸的年輕人能在一帶一路的背景下共存共榮，共同復興中華文化，實現共同的中國夢，在中華文化的領域內，發揮創意與國族認同。自然就是未來共同分享中國經濟發展與中華民族偉大復興的契機。

## 參考文獻

### 專書

- 鄧學良（2006）。*兩岸行政法研究*。高雄：財團法人中華勞資事務基金會。  
余致力（2002）。*民意與公共政策：理論探討與實證研究*。臺北：五南。  
陳義彥（2010）。*政治學*。臺北：五南。  
袁方（2002）。*社會研究方法*，臺北：五南。

### 專書譯著

- 史坦恩（Lorenz von Stein）（2008）。*國家學體系：社會理論（System der Staatswissenschaft II：Die Gesellschaftslehre）*（張道義譯注）。臺北：聯經出版事業股份有限公司。（原作1856年出版）  
亞當·史斯密（Adam Smith）（2011）。*國富論（An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations）*（孫善春、李春長譯）。武漢：中國華僑出版社。（原作1776年出版）  
大衛·李嘉圖（David Ricardo）（2011）。*政治經濟學及賦稅原理（On the Principles of Political Economy and Taxation）*（王亞南譯）。南京：譯林出版社。（原作1817年出版）  
狄克遜·韋克特（Great Depression）（2011）。*大蕭條時代（The Age of the Great Depression）*（秦傳安譯）。北京：新世界出版社。（原作1948年出版）

### 期刊論文

- 王義明（2015）。國家治理視角下的青年創業分析。*青年探索*，2015（5），5-10。  
王文誠（2016）。「一帶一路」大戰略：政治經濟地理學的分析。*公共事務評論*，16（1），27-50。  
王昆義（2017）。中國的國際戰略與一帶一路的形成。*臺灣國際研究季刊*，12（3），23-50。  
仇桂美（2014）。由地方行政能力提升論大臺北都會區之府際協力治理。*中國地方自治*，67（9），5-18。  
李永義（2017）。淺析中共「一帶一路」戰略意涵。*樹德科技大學學報*，19（2），73-107。  
何耀光（2016）。當前東亞戰略局勢的地緣觀察：以「一帶一路」為核心的思考。*政治學報*，62，25-51。  
金玟佑（2017）。全球化語境下多元文化的突破：以韓流為例。*現代傳播*，2017（6），167-168。



- 林慈玲 (2008)。日本的廣域行政。 *行政研考雙月刊*, 32 (5), 46-57。
- 丘素津、趙永祥 (2016)。從「一帶一路」與「亞洲基礎設施投資銀行」分析中國經濟版圖擴張之挑戰與效益。 *華人經濟研究*, 14 (1), 81-102。
- 丘昭憲 (2017)。中國參與全球多邊治理的競合戰略：「亞洲基礎設施投資銀行」規則與制度化的運作。 *遠景基金會季刊*, 18 (2), 1-43。
- 徐幸瑜 (2016)。從兩岸青年創業政策看閩臺合作之契機與挑戰。 *臺灣經濟研究月刊*, 39 (1), 98-104。
- 周志龍 (2014)。臺灣區域發展與縣市跨域整合治理之實踐：國土規劃觀點。 *公共治理季刊*, 2 (4), 9-25。
- 莫大華 (2016)。新古典地緣政治理論的再起：以中共「一帶一路」地緣政治經濟戰略布局為例。 *國防雜誌*, 31 (1), 1-20。
- 姬國環 (2017)。一帶一路的戰略邏輯思維與布局之研究。 *復興崗學報*, 110, 121-149。
- 張道義 (2011)。社會國的國家哲學－史坦恩的人格國家。 *臺北大學法學論叢*, 79, 47-109。
- 張志銘、湯名輝 (2017)。「一帶一路」的發軔：隱喻式的國家發展策略初探。 *國家發展研究*, 16 (2), 43-99。
- 張凱銘 (2017)。中國「21世紀海上絲綢之路」戰略之研究。 *臺灣國際研究季刊*, 13 (1), 141-178。
- 陳曉榮 (2009)。嬗變中的香港電影。 *世界華文文學論壇*, 2009 (3), 73-75。
- 陳敦源、黃東益、蕭乃沂 (2004)。電子化參與：公共政策過程中的網路公民參與。 *研考雙月刊*, 28 (4), 36-51。
- 趙永祥、吳依正 (2015)。從亞投行與一帶一路看中國海外經濟版圖擴張與對臺灣經濟發展之影響。 *全球管理與經濟*, 11 (2), 99-118。
- 趙永祥、白宗民、吳依正 (2016)。「一帶一路」對大陸經濟與臺灣未來發展之影響。 *華人經濟研究*, 14 (2), 111-130。
- 溫在春、汪明生 (2015)。論一帶一路大戰略及兩岸經貿科技管理創新合作。 *公共事務評論*, 15 (2), 45-77。
- 蘇美惠、左峻德 (2015)。一帶一路戰略下閩臺產業合作之新商機。 *臺灣經濟研究月刊*, 38 (5), 115-121。
- 蘇劍 (2016)。從典型大國崛起過程中的海外戰略看「一帶一路」。 *學海*, 2016 (1), 113-117。
- 鄭博文 (2016)。臺商在一帶一路戰略下的新思維。 *公共事務評論*, 16 (2), 47-51。
- 戴雪文 (2016)。海峽兩岸青年創業基地運營策略。 *瀋陽農業大學學報 (社會科學版)*, 2017 (2), 161-165。

#### 網路訊息

- 蔡依珍 (2017年11月15日)。安東青創基地，首創虛擬實境。 *中時電子報*。檢自：<http://www.chinatimes.com/newspapers/20171115000492-260107>
- 馮牧群 (2017年11月22日)。桃園市與微軟合作，啟動安東青創基地。 *自由時報*。檢自：<http://estate.ltn.com.tw/article/4262>
- 黃駿騏 (2017年7月28日)。天下城市論壇，鄭文燦：智慧城市讓治理更有效率。 *臺灣好新聞*。檢自：<http://www.taiwanhot.net/?p=479378>
- 袁慧心 (2017年10月29日)。桃園市榮獲國際智慧城市論壇「2018全球21大智慧城市」獎。 *勁報*。檢自：



<http://news.pchome.com.tw/society/twpowernews/20171029/index-15092087853808047002.html>

外文部分

Duverger, Maurice ( 1976 ) , *The Study of Politics*. London, Nelson.

Forbrig,Joerg ( 2005 ) , *Revisiting youth political participation*. Council of Europe.

John Rawls ( 2001 ) , *Justice as Fairness : A Restatement*, ed. Erin Kelly. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.

Thomas E. Cronin ( 1989 ) , *Direct Democracy :The Politics of Initiative, Referendum, and Recall*, Cambridge, Mass : Harvard University Press.

Weber, Max. ( 2009 ) , *The theory of social and economic organization*. New York : Simon and Schuster.

