

區域主義地區爭取獨立之分析－
以西班牙加泰隆尼亞自治區為例
A Study on the Independence Movement for
the regionalism area Analysis - Catalonia of Spain

許方慈

Fang-Tzu Hsu

黎明技術學院通識中心

Center of General Knowledge Course, Lee-Ming Institute of Technology

摘 要

現今世界各處許多地方皆有所謂的獨立運動，有些地方希望能脫離其母國而另自成一國，有些則是期望能爭取到自治的權力，例如長年爭取獨立的加拿大魁北克省、交由人民公投決定是否脫離英格蘭的蘇格蘭，而反觀我們生長的台灣，也有一群原住民正在爭取著自治權，希望能把更高的權力回歸到原住民的身上。

是什麼樣的訴求使這些民族或地區的人民不畏懼獨立後變成小國寡民？究竟獨立或者爭得自治權能帶給這些族群什麼好處，抑或隨之而來的缺點為何？本研究將以位處地中海沿岸，西班牙最發達且富庶的自治區之一，同時也是觀光旅遊勝地巴塞隆納所屬的加泰隆尼亞自治區為例，分析探討區域主義地區爭取獨立之路。

關鍵詞：獨立運動、區域主義、西班牙、加泰隆尼亞

Abstract

Nowadays, there are many places around the world are fighting for the independence, some of them want to break away from their own country, and some of them expect to get the autonomy. For example, Quebec of Canada, it has been struggled for the independence for a long time, or the referendum of Scotland. And when it comes to our own country, there is also a group of aboriginals who are fighting for the autonomy.

What kind of the appeal that makes these people want to be independent without being afraid of becoming a small country which only has few population



and small territory? What is the benefit of becoming independent or get the autonomy? Meanwhile, what is the disadvantage? This study will focus on the case of Catalonia, one of Spain's most developed and prosperous autonomous region, analyze those regional areas which are fighting for the independence.

Key Words: Independence Movement, Regionalism, Spain, Catalonia



1. 研究動機與目的

現今世界的認知中，歐洲大陸普遍被認為是團結而合作的關係，歐洲聯盟（European Reunion）即為區域政治經濟聯盟的成功先驅，表面看似強大且穩固合作的聯盟個體卻同時存在著內部成員追求獨立之問題。在歐洲整合的過程中，歐盟境內各地區域主義¹（Regionalism）的聲浪湧現，區域主義依政治學辭典的解釋為：「為了政府的一般性目的，或為了某些特定的目的，認為最好將國家劃分為好幾個獨特的地理區域，才能滿足某些價值觀的主張，這種劃分通常是基於立法性權利或行政權利的考慮而作成的。」

歐洲自古人民族群雜居，歷經各個統治者、朝代、城邦、帝國...等時間與空間的交替演變，語言及文字各自發展，長久的相互發展之後，形成了民族國家（Non-State）體制，在此體制下最大的特點就是包含著許多不同族群及語言。

就少數民族而言，可分為兩種情形：

- （一）被完全整合與同化者，如西班牙加利西亞人（Galician）、英國康瓦爾人（Cornish）、義大利倫巴底人（Lombard）；
- （二）尚未被整合與同化或為民族自覺而長期從事分離運動要求改革、獨立者，如最廣為人知的即為於 2014 年九月舉行完

公投決定是否脫離英格蘭而獨立的蘇格蘭人（Scot），及法國不列塔尼地區（Breton）及柯西嘉島人（Corsican）、西班牙巴斯克人（Basque）以及加泰隆尼亞人（Catalonia）等等，這些地區早在歐洲整合之前就開始追求其區域認同。

西班牙是一歷史悠久，歷經各不同族群統治之文化多元之國，雖早已完成國家統一，但其內部多族群的問題卻尚未真正解決。此整合問題可追溯到十九世紀時，區域主義興起，民族主義要求行政、文化自主，爭取自治的權力，現今西班牙行政區劃分依 1978 年《西班牙憲法》規定，在原先的省之上增設自治區，以因應西班牙各地方在社會與文化上的自主性。《西班牙憲法》第二條承認「民族和地區」的自治權利，西班牙政府將行政和立法權力下放予自治區，各自治區政府負責管理學校、高校、衛生、社會服務、文化與城鄉發展，並負責一定程度的治安事務。而當今西班牙十七個自治區中，尤以加泰隆尼亞自治區及巴斯克自治區的獨立意識最為濃厚，兩者差別在於加泰隆尼亞沒有強烈的分離主義，亦不採取激進方式，他們希望透過民主公投爭取自西班牙獨立；相較之下，巴斯克則採取較為激烈的分離主義及恐怖主義。本文將以加泰隆尼亞自治區為研究對象，探討在強烈的區域主義下，爭取獨立對於此地區的利與弊，以期能與其他也有著區域主義意識的地區相互比較對照，假若脫離現有國家及政府後，是否真的能從獨立中獲利，又或者即將面臨的問題為何？

¹ 文中所提及之區域主義不同於大範圍區域組織，如歐盟（EU）或非洲團結組織（OAU），而是著重於一個國家內所劃分的行政區域，因該區域有自己的文化、語言等獨特的特色，在現行國家體制下發展俱有自己特色的運動，例如西班牙的加泰隆尼亞（Catalonia）、巴斯克地區（Basque Country）、英國的蘇格蘭（Scotland）、威爾斯（Wales）等等，皆可謂發展區域主義的區域。參閱林嘉誠、朱宏源，政治學辭典，（台北：五南，1994 年），頁 314。轉引自舒瑩昌，加泰隆尼亞於歐洲整合過程中其國家認同之轉變，嘉義南華大學歐洲研究所，碩士論文，民國九十二年十二月，頁 3。



2. 研究背景



如前所述，濱臨地中海旁的西班牙加泰隆尼亞自治區獨利意識高漲，在這個全球化的時代，加泰隆尼亞政府積極走向現代化及國際化，其首府巴塞隆納（Barcelona）為廣為人知的觀光大城，1888 年及 1929 年皆為世界博覽會舉辦地，並且為 1992 年夏季奧運舉辦城市，加泰隆尼亞自治區政府屢屢把自己推向國際舞台，並向世人展現經濟、文化等各方面的成就。今天，加泰羅尼亞是西班牙最繁榮、最發達的地區。

加泰隆尼亞地區的獨立意識最早可追溯回中世紀，從那時開始此地區的文化及語言就與其他地區迥異，在此地區所用的語言為加泰隆尼亞語（Catalan），與我們所知的西班牙語不相同。十九世紀佛朗哥執政時期，加泰隆尼亞語的使用同西班牙其它地區語言一併被禁止且廢除，直到 1975 年佛朗哥去世，民主復興後該語言才解除禁令，恢復使用。另外，對於加泰隆尼亞地區特有的活動及節慶也遭受打壓，佛朗哥這些舉動令加泰隆尼亞人民極為不

滿，民族意識高漲，內心更加渴望脫離西班牙政府的控制。

撇除語言及文化的差異，就目前來說，經濟因素也影響著該地區人民的獨立意識，財政上，加泰隆尼亞人覺得比起其他地區，他們付出較多，得到的卻比較少，尤其是無法像巴斯克地區一樣，留下自己的稅收，加泰隆尼亞地區人口約占全國的十分之一，但貢獻了全國 20% 以上的總稅收，在金融危機時，更加重了當地想獨立的情緒，人民於經濟方面的不滿與蘇格蘭想爭取獨立的想法相似。蘇格蘭想爭取獨立有許多層面，其中之一為蘇格蘭富含豐富的北海石油，但這些油田帶來的稅收並非計入與其臨近的地區，而是計入「英國大陸架」內，目前英國北海海上油田的稅收並不是被劃給最近岸邊的國家或地區，而是劃給和油井所在的大陸架最相連的國家或地區，這些收入被用於支付政府開支，而不是納入英國的石油基金，因此引發蘇格蘭居民的不滿。立場相近於蘇格蘭人的加泰隆尼亞人民表示，他們不滿西班牙債務危機和中央政府推行的摺節措施，認為西班牙經濟不景氣，拖累加泰隆尼亞自治區的財政和就業。其中最令加泰隆尼亞民眾反感的，則在於西班牙中央政府不斷加稅，卻拒絕對該自治區提供財政援助，種種不滿之下，加泰隆尼亞追求獨立的意念持續高漲。

3. 研究內容

加泰隆尼亞兩大報紙在近幾年分別有對該地區人民進行是否願意脫離西班牙獨立之民調，結果顯示如表 1、表 2 所示：



表 1：加泰隆尼亞兩大報之一 El Periódico 之調查

Date published	Yes	No	Others
October 2007	33.9	43.9	22.3
December 2009	39.0	40.6	20.4
June 2010	48.1	35.5	16.6
January 2012	53.6	32.0	14.4
September 2012	46.4	22.0	25.7
November 2012	50.9	36.9	12.2
November 2012 (若投 YES，則代表除了獨立外也得離開歐盟)	40.1	47.8	12.1
May 2013	57.8	36.0	6.3

表 2：加泰隆尼亞兩大報之一 La Vanguardia 之調查

Date published	Yes	No	Others
November 2009	35	46	19
March 2010	36	44	20
May 2010	37	41	22
July 2010	47	36	17
September 2010	40	45	15
April 2011	34	30	35
September 2012	54.8	33.5	10.16
December 2013	44.9	45	10.1

由上列兩表格可得知，從 2007 年開始雖然反對的比例較高，但隨後支持獨立的聲浪逐漸增長，唯獨 El Periódico 報在 2012 年的調查中，特別註明若要脫離西班牙獨立的話，也得同時退出歐盟，由表可見該次的調查結果贊成獨立的比例驟降，其最主要原因為若加泰隆尼亞獨立，代表他們將不再是歐盟國的一部分，理所當然不能再使用歐元，不僅貨幣會改變，許多與歐盟相關的政策、補助也會在一夕間消失。加泰隆尼亞面臨的障礙為：歐元區事實上已經否決了他們的獨立，如果加泰隆尼亞投

票決定退出，那麼歐盟的反應會是“你們將必須發行自己的貨幣，而且你們的銀行將不得享受到歐洲中央銀行的服務”。加泰隆尼亞將不會在歐洲中央銀行管理委員會中自動擁有一個席位。雖然加泰隆尼亞在區域主義的意識上追求分離獨立，但在這個講求全球化互助合作的時代，若真的退出歐盟這個世界上目前最大的經濟體，所帶來的衝擊卻足以影響加泰隆尼亞人獨立與否的決定。

加泰隆尼亞的收入除了觀光之外，貿易多依賴跨國企業資本，尤其是出口的部分，加泰隆尼亞自治政府嘗試對內資與外資做一平衡，以提升其商業影響力，尤其在歐洲與地中海區域，但西班牙中央政府與歐盟還是主掌了主要的權力，因此其強調對於金融財政政策、外匯利率即公債等事務須具有一定的影響力。加泰隆尼亞對脫離西班牙獨立這件事情談論越來越多的時候，該地區的經濟正日趨向全球市場傾斜。2012 年，其出口占到該國內生產總值的 28.1%，而馬德里的該數字僅為 12%，安達魯西亞 11.3%，巴斯克地區為 9.1%。所有西班牙公司的整體出口增長額中 57.1% 發生於 2012 年。當年總計 46937 家加泰隆尼亞公司為出口型企業。眾多加泰隆尼亞人認為獨立將會帶來繁榮，因為該省不再需要讓出自己的部分國民生產總值來支援西班牙較貧窮的地區，但華盛頓特區智庫彼得森國際經濟研究所 (Peterson Institute for International Economics) 的高級研究員雅各·芬克·克爾愷郭爾 (Jacob Funk Kierkegaard) 指出，加泰隆尼亞已經破產、而且如果沒有西班牙政府的財政擔保，其地區債務將會降級到“垃圾”級別。

此外，若加泰隆尼亞真的從西班牙獨



立，那麼少了加泰隆尼亞這個地區的西班牙將不再如現有的國度，那麼是否應該繼續保留其在歐盟當前的地位，也是一棘手的爭議，「這不是價值判斷或意見，而是事實問題，如果歐洲聯盟會員國的一部分分離出這個國家，那當然這個地區不屬於歐盟，這是條約明訂的。」西班牙總理拉霍伊（Mariano Rajoy）在訪問中這麼說。

要從西班牙脫離，按照西班牙憲法，馬德里中央有否決權，而且凡涉及 1978 年憲法內容的公投，必須由全西班牙公投，而不僅僅是加泰隆尼亞一地。西班牙總理拉霍伊（Mariano Rajoy）不僅拒絕加泰隆尼亞提出的獨立公投要求，同時還進一步的表示，西班牙會在獨立蘇格蘭，想進入歐盟時，行使否決權，目的在阻止與蘇格蘭做比較。拉霍伊同時指出了一個矛盾的現象，他認為在歐盟目前有更多的金融整合，全世界有更多自由貿易協定之際，要求獨立分離是與世界潮流背道而馳的作法。

在獨立意識高漲的同時，加泰隆尼亞人民也該正視獨立之後的現實問題，如果西班牙允許加泰隆尼亞獨立，那麼他就成為脫離目前母國西班牙而獨立建國的「加泰隆尼亞國」，一個獨立的主權國家需要受到國際間的承認，要有自己的中央銀行及貨幣，加泰隆尼亞若成為一個新國家，日後想加入國際性組織，如聯合國、歐盟、北大西公約組織...等，還須重新申請加入，欲加入歐盟的必要條件包括：

- (一) 有穩定的民主政府。
- (二) 良好的人權紀錄。
- (三) 適當運作的市場經濟。
- (四) 總體經濟符合會員條件的任何歐洲

國家。

- (五) 符合候選資格的國家必須有能力執行歐洲聯盟的法律與規定。

以上五點，經貿問題首當其衝，目前加泰隆尼亞除了觀光業已全面國際化外，製造業及工業都還是以西班牙內部為主要銷售市場，其次才是外銷其他歐盟國家，若加泰隆尼亞獨立，卻又尚未經核准成為歐盟會員國，那麼產品外銷到西班牙或其他會員國都將被扣關稅，加泰隆尼亞的產品在西班牙及其他歐盟市場的競爭力相對來說會大幅降低，因此經濟就將出現問題，而經濟一旦出現問題後，就不會達到歐盟要求的入歐盟經濟條件，若遲遲無法加入歐盟，那麼就無法恢復加泰隆尼亞產品在西班牙和歐盟的市場，如此一來變造成經貿活動的惡性循環。

4. 結論

從前以國為單位，但在這個全球化的時代，經濟貿易、資訊等方面趨於相互依存，因此各區域意識型態及思想的對立相較顯得較無意義，唯有互相合作才能獲得最大的利益。西班牙雖為一統一國家，但卻是由不同語言及多元文化所組成，為了達成單一的國家認同及中央集權，西班牙中央政府刻意忽視內部所存在的問題，並期望採取同化政策，造成內部各民族的不滿，因此國家內部衝突不斷，這些區域主義地區同時民族主義意識也抬頭，以捍衛他們應有的權利。雖然加泰隆尼亞分離意識漸增，但一切行為還是得遵從西班牙法律，因此從以前到現在他們都採取較為溫和的方式，透過民主的方法表達他們的心聲。2014 年 11 月，加泰隆尼亞地區本來要舉行公投，但最終為了不違反先前憲法



法庭的裁決，將依現有的法律基礎改辦「公民諮詢」，徵詢民眾對獨立的意見。

贊成獨立的加泰隆尼亞人一心想著要脫離西班牙，但卻很少有人真正探究若獨立自成一國後所將面臨到的挑戰，當加泰隆尼亞失去西班牙及歐盟的市場後，當他不再享有歐盟會員國擁有的利益後，加泰隆尼亞該如何以自己的力量站在國際的舞台上。加泰隆尼亞可以先從將其企業拓展至歐盟國家外，不把目光只放在西班牙和歐盟，致力開發海外市場，以因應未來對西班牙及歐盟的銷售問題，因為如前述所指出，加入歐盟的其一條件為穩定的經濟。

一直以來，地方與中央的衝突與爭端常有所聞，不只限於區域主義地區，如何在兩者間取得平衡是我們所要深思的議題，若某地區堅持走上爭取獨立之路，那麼獨立後將會面臨的問題也應在爭取獨立的過程中事先設想並預防。

參考文獻

1. 林秀蘭，從西班牙新憲法看其少數民族的自治問題，碩士論文，淡江大學歐洲研究所，台北，台灣，1990
2. 曾文利，加泰隆尼亞區域主義的發展，碩士論文，淡江大學歐洲研究所，1999
3. 舒瑩昌，加泰隆尼亞於歐洲整合過程中其國家認同之轉變，碩士論文，南華大學歐洲研究所，嘉義，台灣，2003
4. 再談獨立事件：積極務實的加泰隆尼亞人在哪裡？～ 獨立不能「一廂情願」也不能「不切實際」
(URL:http://etinceler.blogspot.tw/2012/09/blog-post_21.html)
5. Knowledge @ Wharton，獨立難道就是答案？加泰隆尼亞、法蘭德斯和蘇格蘭地區的案例分析
(URL:<http://www.knowledgethwharton.com.cn/zh-hant/article/3638/>)
6. El Periódico
(URL:<http://www.elperiodico.com/es/>)
7. La Vanguardia
(URL:<http://www.lavanguardia.com/index.html>)
8. Albert Balcells. *Catalan Nationalism: Past and Present*. London: Macmillan Press Ltd., 1996.
9. Daniele Conversi. *The Basques The Catalans and Spain: Alternative Routes to Nationalist Mobilisation*. London: Hurst & Company, 1997.

